

山西省人民政府办公厅文件

晋政办发〔2025〕19号

山西省人民政府办公厅 关于印发山西省提升中药质量促进中医药产业 高质量发展若干措施的通知

各市、县人民政府，省人民政府各委、办、厅、局：

《山西省提升中药质量促进中医药产业高质量发展的若干措施》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

山西省人民政府办公厅
2025年7月2日

(此件公开发布)

关于提升中药质量促进中医药产业 高质量发展的若干措施

为贯彻落实《国务院办公厅关于提升中药质量促进中医药产业高质量发展的意见》(国办发〔2025〕11号),坚持以提升中药质量为核心,以科技创新为动力,以产业融合为突破,加快构建现代化中医药全产业链体系,推动中医药产业高质量发展,现提出如下措施:

一、推动中药材产业提质升级

(一)深挖中药资源利用价值。持续做好中药资源普查。公布山西省道地药材名录,加强开发利用。推进珍稀中药资源繁育、仿生、替代技术研究。聚焦菊花、艾草等潜力优势中药材品种,引良种、扩产能、延链条,培育新的大宗晋产中药材。(省卫生健康委、省农业农村厅、省林草局、省药监局、省供销社等按职责分工负责)

(二)发展中药材现代种业。开展中药材种质资源收集、评价工作,建设、整合种质资源库、资源圃。加强育种攻关,培育优良品种。鼓励企业开展农家种提纯复壮、野生种驯化等工作。鼓励企业利用现代化育苗设施开展种苗繁育。建设中药材规范化良种扩繁基地,推进良种认定。完善育种成果转化机制,培育中药材良种育繁推一体化经营主体。到2030年,全省中药材良种繁育基地力

争达 10 万亩。（省农业农村厅、省发展改革委、省卫生健康委、省供销社等按职责分工负责）

（三）推进中药材规范化种植（养殖）。科学规划、合理布局中药材规范化种植（养殖）基地，推行《中药材生产质量管理规范》，建设示范企业。鼓励企业自建、联建、共建、共享中药材规范化生产基地，建设智慧药园。推动订单生产、定制药园模式，深化与医院、中药企业等机构的合作机制。支持中药材生态种植、野生抚育、仿野生栽培。推行病虫害绿色防控和安全用药。支持中药材农机装备的研发推广。发展药用动物养殖。到 2030 年，全省中药材种植面积力争突破 800 万亩，其中标准化种植基地 150 万亩；中药材种植（养殖）及初加工年产值突破 200 亿元。（省农业农村厅、省工信厅、省卫生健康委、省林草局、省药监局、省供销社等按职责分工负责）

（四）加强中药材流通和储备。结合实际，做大做强中药材交易市场。扶持传统中药材集散地发展，建设一批产地初加工基地和产地仓，推动趁鲜切制企业认定，规范中药材流通秩序，推进上下游产销对接。提升中药材储备和供应保障能力。（省农业农村厅、省商务厅、省卫生健康委、省林草局、省药监局、省供销社等按职责分工负责）

二、加速中药产业创新升级

（五）优化中医药产业链集群。鼓励链主企业全产业链布局，加强产业协作配套和项目招引，带动行业从低水平重复向结构优

化和效益提升转变,培育壮大中药产业链条。推动中药材专业镇成果转化、检验检测、市场拓展等创新平台建设,提升专业镇配套服务能力和水平。加快以中药产业为主导的特色消费品园区建设,构建山西特色晋药产业集群。到2030年,年销售过亿的中药大品种超过15个,年中药工业产值力争突破150亿元。(省工信厅、省财政厅、省卫生健康委、省国资委、省市场监管局等按职责分工负责)

(六)提升数字化智能化品质。鼓励数智中药关键共性技术攻关,推动中药炮制、制造、检验、调配等智能生产设备研发及应用推广。鼓励中药生产企业技术创新和改造升级,应用数字化、智能化先进技术与设备,持续提升产品品质和生产效能。鼓励中药生产企业打造“数智中药”典型应用场景,建设高水平数字化车间和智能工厂、绿色工厂。(省工信厅、省科技厅、省卫生健康委、省药监局等按职责分工负责)

(七)推动建设中医药产业园。培育中医药融合发展产业园,吸引中药生产加工、健康食品、医疗器械、文旅创意等企业集聚,形成“研发—生产—体验—营销”全链条业态。研究设立我省中药材产业发展示范县(镇),结合乡村振兴,实施精准招商,做好土地、资金、人才等要素保障工作,打造区域品牌。(省工信厅、省人社厅、省自然资源厅、省农业农村厅、省卫生健康委、省市场监管局、省林草局等按职责分工负责)

三、提升晋药品牌价值

(八)构建质量导向的市场价值体系。强化临床应用指导与研究评价,畅通市场自发反馈路径,推动优质药材标准认证结果与市场价值提升正向联动,逐步形成以质量为核心的市场导向,促进优质产品领先发展、价值合理体现。(省卫生健康委、省市场监管局、省药监局等按职责分工负责)

(九)构建晋产名药品牌矩阵。支持道地药材地理标志申请,开展“三晋名方”优选,公布传统(优势)中成药(药材)名录。强化品牌培育与市场对接,与基本药物目录调整及医院采购目录制定协调联动。支持有条件的县级中医院建设基层共享中药房。(省药监局、省工信厅、省商务厅、省卫生健康委、省市场监管局、省医保局、省林草局等按职责分工负责)

(十)加强知识产权保护与运用。建立中医药传统知识保护省级名录,研究定坤丹、龟龄集、点舌丸等国家保密配方保护举措,探索保密品种集采(联采)支持政策。建立中医药专利申请快速通道,加强晋药核心技术、经典名方等传承保护。建立中医药科技产业成果转化对接服务平台,促进创新成果高效转化和产业应用。建设中医药概念验证中心,提供技术熟化、中试放大、市场对接等全链条服务。(省市场监管局、省科技厅、省工信厅、省商务厅、省卫生健康委、省药监局等按职责分工负责)

四、赋能中医药产业创新发展

(十一)鼓励中药创新研发。支持特色优势医疗机构中药制剂依法调剂使用。将符合条件的中药制剂按照规定纳入医保支付范

围。支持“人用经验”向临床证据转化、名老中医经验方向中药制剂转化、特色优势中药制剂向中药新药转化。强化企业科技创新主体地位,加大产学研用协同攻关和科技成果转化力度,支持开展中药创新药研发、中药改良型新药开发、古代经典名方中药复方制剂开发,支持山西传统名药升级换代和二次开发,加强中医药领域省级重点实验室、省级技术创新中心和中试基地建设,推动科技创新与产业创新深度融合。鼓励开发中药配方颗粒。对中药创新药和改良型新药,按照技改资金政策相关要求给予支持。(省工信厅、省发展改革委、省科技厅、省财政厅、省卫生健康委、省医保局、省药监局、省疾控局等按职责分工负责)

(十二)加强中药材多元化高值利用。聚焦黄芪、党参等晋产药食同源物质,集中攻关,研制系列药食同源新产品,实现产业化规模化品牌化。鼓励企业利用道地药材开发医美用品、日化用品以及特殊膳食用食品、特殊医学用途配方食品、特殊用途化妆品等大健康产品,提高产业竞争力。推进中药材兽药、中药材农药、替抗减抗产品等关键技术的科研攻关和品牌推广。支持开发药渣有机肥、中药秸秆饲料等中药材副产物产品。到2030年,中医药大健康产业规模力争超过500亿元。(省科技厅、省工信厅、省农业农村厅、省商务厅、省卫生健康委、省市场监管局、省医保局、省林草局、省药监局等按职责分工负责)

(十三)推动智能中医设备创新应用。利用名老中医临床诊疗数据、实验数据等,开展人工智能大模型开发、训练和应用,鼓励研

发数字化、智能化产品。推动中医临床智能辅助决策系统与智能诊治装备研发与推广应用。推动中医设备智能升级和应用。（省科技厅、省卫生健康委、省数据局、省药监局等按职责分工负责）

五、深化中医药融合发展新场景

（十四）促进中医药康养旅游深度融合。依托独特的气候、人文、中药资源，规划“晋药康养”主题旅游线路，建设特色健康小镇，串联中药材种植、温泉疗养、森林康养等，设计针灸理疗体验、药膳定制等沉浸式项目。鼓励社会资本发展连锁化、品牌化养生保健机构，重点拓展“治未病”服务。鼓励开发慢病管理、定制养生等个性化方案，打造虚拟健康顾问、药食同源配餐等互联网养生保健场景。（省文旅厅、省农业农村厅、省卫生健康委、省国资委、省体育局、省数据局、省林草局、省疾控局等按职责分工负责）

（十五）构建多维融合的中医药文化生态。深挖三晋中医药文化基因，聚焦道地药材与名医 IP 价值，支持老字号、非遗等创新转化。建设中医药数字展馆。鼓励企业开发高端滋补品、文创衍生品等，布局直播电商、跨境电商等新赛道。通过文化节、博览会等多元传播，塑造三晋文化符号。深化国际合作，推动晋药产品国际注册，拓展海外市场。加强与粤港澳大湾区合作交流。（省卫生健康委、省文旅厅、省商务厅、省投资促进局、省数据局、省外事办、太原海关等按职责分工负责）

（十六）构建晋产中药产业链发展新格局。推动正北芪、潞党参等“十大晋药”品牌化、标准化发展，提升种植生产供应能力，深

化场景应用,扩大品牌影响力。打造“北旱艾”区域公用品牌,支持有条件的县建设艾草产业园,完善种植、加工、研发、销售全链条,助力乡村振兴。(省农业农村厅、省工信厅、省卫生健康委、省市场监管局、省林草局等按职责分工负责)

六、完善中药全链条质量保障体系

(十七)推动标准制定和实施。完善技术标准和检测评价体系,推动中药全产业链相关标准制定和实施。推动中医药与文旅、养老、农业、日化等领域标准资源共享。积极参与中医药国际标准制定。(省市场监管局、省工信厅、省农业农村厅、省卫生健康委、省林草局、省药监局等按职责分工负责)

(十八)强化监管与风险防控。逐步完善中药材质量追溯体系,实现中药材产业链全过程监管。对于优质中药材在追溯系统中予以标识。严格中药质量监管,加大对中药违法违规行为打击力度,探索中药生产关键环节信息化建设,强化中药全环节的质量安全监管。(省药监局、省工信厅、省农业农村厅、省商务厅、省卫生健康委、省市场监管局、省林草局等按职责分工负责)

(十九)维护产业发展安全。强化对山西特色药材种质资源、炮制技艺等的保护。加大中药资源、核心技术工艺保护力度。健全风险防控机制,加强产业安全评估,针对药材种植、加工流通等关键环节,构建全链条风险预警体系。(省卫生健康委、省农业农村厅、省商务厅、省市场监管局、省林草局、省药监局等按职责分工负责)

七、完善中医药发展保障体系

(二十)健全统筹协调机制。建立部门协作机制,统筹协调重大事项,推动将中医药融入相关产业政策。加强部门联动,提供便捷服务,推广典型经验,营造良好的中医药发展环境。加强对中医药行业社会组织的领导和监督,发挥行业社会组织的纽带和行业自律作用,加强对中药企业的指导服务与合规提醒。(省卫生健康委、省科技厅、省工信厅、省农业农村厅、省医保局、省林草局、省药监局等按职责分工负责)

(二十一)强化政策规划引领。编制我省“十五五”中医药发展规划,研究制定配套政策。各市县结合实际制定本地区规划,形成“一县一策”发展格局。支持行业社会组织参与产业发展实践,鼓励相关机构研究中医药产业发展指数,发布中医药产业发展报告。积极引进大型中药企业来晋投资。逐步建立完善中医药全产业链的信息数据库,强化数据采集分析、互通共享、应用服务与动态预警功能。(省卫生健康委、省科技厅、省工信厅、省农业农村厅、省国资委、省商务厅、省统计局、省医保局、省林草局、省药监局、省投资促进局等按职责分工负责)

(二十二)构建人才培养体系。坚持教育、科技、产业、人才一体发展,逐步建立符合中医药产业发展规律的人才培养体系。深化中药相关专业教育教学改革,支持高校增设中医药产业相关学科专业。完善高校、科研院所与中药企业的人员柔性流动机制,支持实施“订单式”人才培养项目。建设一批老药工传承工作室、非

遗传习所、中药炮制技术传承基地,培养一批中药材种植(养殖)、种质资源保护等专业性人才、中药领域科技创新领军人才和卓越工程师。加大复合型人才培养、培训、选拔力度,扩大岗位供给,造就一批中药领域大国工匠、能工巧匠、高技能人才。(省卫生健康委、省教育厅、省科技厅、省工信厅、省人社厅、省总工会等按职责分工负责)

(二十三)加大资金支持力度。统筹多渠道资金支持中医药产业发展,加强相关产业政策集成。强化中医药强省资金支持,提升资金使用效能。鼓励银行业金融机构结合中药产业特点创新金融服务,丰富信贷产品供给,优化贷款审批流程,提高金融服务质效。积极支持符合条件的中药企业通过发行债券等方式融资。加大对中药材种植、新药研发等重点环节保险保障力度。发挥现有基金作用,支持中医药产业发展。引导社会资本参与中医药产业园区建设。(省卫生健康委、省发展改革委、省国资委、省工信厅、省财政厅、人民银行山西省分行、山西金融监管局、山西证监局、省地方金融管理局等按职责分工负责)

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省监委，省法院，省检察院，各人民团体，各新闻单位。
各民主党派山西省委。

山西省人民政府办公厅

2025年7月2日印发

